**Пояснительная записка**

**об осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора) на территории Тарногского муниципального округа**

 **за первое полугодие 2023 года.**

**1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности**

С целью осуществления отдельных государственных полномочий переданных органам местного самоуправления законом области от 28.06.2009 г. №1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» (с изменениями) администрацией Тарногского муниципального района осуществляются мероприятия по государственному контролю на основании:

- закон Вологодской области от 28.06.2006 г. № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» (с изменениями и дополнениями);

- постановление администрации Тарногского муниципального округа № 65 от 17.01.2023 «Об утверждении перечня должностных лиц, осуществляющих региональный государственный экологический надзор и формы удостоверения»;

- постановление администрации Тарногского муниципального округа № 76 от 23.01.2023 «Положение об отделе экологии администрации Тарногского муниципального округа»;

- постановление администрации Тарногского муниципального округа № 67 от 20.01.2023 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год»;

- постановление администрации Тарногского муниципального округа № 78 от 23.01.2023 «Об отнесении объектов контроля к определенной категории риска, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду при осуществлении хозяйственной деятельности на территории Тарногского муниципального округа Вологодской области»;

 - ст. 16, 19, 22, 23, 24, 51, 66, 67 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- ст. ст. 9, 11, 14, 15, 18, 19, 23 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- ст. 11, 12, 14, 16, 18, 22, 25, 30 Федерального закона от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

- главы 3, 6 «Водного кодекса Российской Федерации» от 03.06.2006 г.

№ 74-ФЗ;

- постановление Правительства Российской Федерации от 02.03.2000 г. № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него»;

 - приказ Федеральной службы Ростехнадзора от 08.06.2006 г. № 557 «Об установлении сроков уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01.09. 2011 г. № 721 «Об утверждении порядка учёта в области обращения с отходами»;

- федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ “О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации**”;**

- приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 16.02.2010 г. № 30 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении

 отходов (за исключением статистической отчетности)»;

- приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации

от 25.02.2010 № 50 (ред. от 25.07.2014) «О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение».

**2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля.**

Отдел экологии администрации Тарногского муниципального округа в соответствии с законом области от 28.06.2009 г. № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» (с изменениями) исполняет функции по осуществлению государственного экологического контроля на объектах хозяйственной и иной деятельности, независимо от форм собственности, находящихся на территории Тарногского муниципального района, за исключением объектов, подлежащих контролю органом исполнительной государственной власти области, уполномоченным в сфере охраны окружающей среды.

Исполнение указанных функций регламентируется:

- исполнение государственной функции осуществляется администрацией Тарногского муниципального округа Вологодской области, наделенной отдельными государственными полномочиями по осуществлению регионального государственного экологического надзора (в части регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, регионального государственного надзора в области обращения с отходами) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Тарногского муниципального округа, за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору Департаментом (далее - администрация Тарногского муниципального округа).

Должностными лицами, осуществляющими региональный государственный экологический надзор, являются должностные лица администрации Тарногского муниципального округа (далее - государственные инспекторы в области охраны окружающей среды).

Перечень государственных инспекторов в области охраны окружающей среды утверждается главой администрации Тарногского муниципального округа, осуществляющей отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды.

1.3. В процессе исполнения государственной функции осуществляется

взаимодействие:

- с Череповецкой межрайонной природоохранной прокуратурой, районными прокуратурами - по вопросам согласования проведения внеплановых выездных проверок, согласования планов проведения плановых проверок;

- с Федеральной налоговой службой Российской Федерации - по вопросам межведомственного информационного взаимодействия;

- с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) - по вопросам осуществления государственного экологического надзора и межведомственного информационного взаимодействия;

- с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) - по вопросам межведомственного информационного взаимодействия;

- с Федеральным агентством водных ресурсов (Росводресурсы) - по вопросам межведомственного информационного взаимодействия;

- с Министерством внутренних дел Российской Федерации - по вопросам межведомственного информационного взаимодействия;

- с Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области - по вопросам отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды;

- с экспертами, экспертными организациями, осуществляющими аналитический контроль качества поверхностных и сточных вод, выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, исследования отходов производства и потребления, определения уровня загрязнения почв;

1.4. Исполнение государственной функции осуществляется в соответствии с:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

- Водным кодексом Российской Федерации от 3 июня 2006 года № 74-ФЗ;

- Федеральным законом от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»;

- Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

- Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ “О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации”;

- Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2000 года № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 года № 640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов и региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 года № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности»;

 - Постановлением Правительства РФ от 28 августа 2015 года № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;

- Постановлением Правительства РФ от 28 сентября 2015 года № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2016 года № 892 «О внесении изменений в правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

 - Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13 апреля 2009 года № 87 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства»;

- Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 февраля 2010 года № 30 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)»;

- Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 февраля 2010 года № 50 «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;

- Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 8 июля 2010 года № 238 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды»;

- Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 1 сентября 2011 года № 721 «Об утверждении порядка учета в области обращения с отходами»;

- Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22 мая 2017 года № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов»;

- законом Вологодской области от 28 июня 2006 года № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды»;

- законом Вологодской области от 2 декабря 2008 года № 1912-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Вологодской области»;

 - законом Вологодской области от 8 декабря 2010 года № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области»;

 - Уставом Тарногского муниципального округа Вологодской области, утвержденного Решением Представительного собрания от 26.10.2022 г. № 21;

 - постановление администрации Тарногского муниципального округа № 65 от 17.01.2023 «Об утверждении перечня должностных лиц, осуществляющих региональный государственный экологический надзор и формы удостоверения»;

- постановление администрации Тарногского муниципального округа № 76 от 23.01.2023 «Положение об отделе экологии администрации Тарногского муниципального округа»;

- постановление администрации Тарногского муниципального округа № 67 от 20.01.2023 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год»;

- постановление администрации Тарногского муниципального округа № 78 от 23.01.2023 «Об отнесении объектов контроля к определенной категории риска, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду при осуществлении хозяйственной деятельности на территории Тарногского муниципального округа Вологодской области»;

 В процессе осуществления государственной функции осуществляется взаимодействие с:

1)Северным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Северным управлением Ростехнадзора) по вопросам нормирования в области охраны окружающей среды, порядку исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду;

2) Государственным учреждением "Вологодский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды" по вопросам качества окружающей среды;

3) территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области (Вологдастат) по вопросам предоставления данных Статистического регистра предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей;

 4) Территориальным отделом территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Вологодской области в Тотемском, Бабушкинском, Нюксенском, Тарногском районахпо вопросам качества источников питьевого и хозяйственного водоснабжения, качества атмосферного воздуха на границе санитарно-защитных зон предприятий;

5) Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзором) по Вологодской области по вопросам осуществления государственного экологического контроля;

6) Управлением Федеральной налоговой службы по Вологодской области по вопросам предоставления сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

7) Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Вологодской области по вопросам предотвращения и ликвидации последствий аварийных и чрезвычайных ситуаций;

8) отделом водных ресурсов Двинско-Печорского бассейнового водного управления по Вологодской области по вопросам наличия прав водопользования;

9) линейными отделами Северного и Северо-Западного Управлений государственного морского и речного надзора по вопросам осуществления государственного экологического контроля;

10) прокуратурой Тарногского района по вопросам проведения внеплановых проверок, согласования планов проведения плановых проверок;

11) органами внутренних дел по вопросам производства по делам об административных правонарушениях;

12) организациями, осуществляющими аналитический контроль качества поверхностных и сточных вод, выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, исследования отходов производства и потребления, определения уровня загрязнения почв;

13) экспертами, экспертными организациями для оценки соответствия осуществляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и анализа соблюдения указанных требований.

Исполнение функций по муниципальному земельному контролю регламентируется:

- Земельным кодексом Российской Федерации от 28 сентября 2001 года № 136-ФЗ;

- в соответствии с Уставом Тарногского муниципального округа, администрация округа исполняет полномочия, предусмотренные Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ “О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации**”.**

**3**. **Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.**

Финансирование осуществляется за счёт средств субвенции из Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области. Поступило субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды – 181,85 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование субвенции | Предусмотрено средств субвенции на год | Получено средств субвенции  | израсходовано субвенций |
| За текущий квартал года | С начала года | За текущий квартал года | С начала года |
|   | Субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды, всего: | 373,7  | 90,925  | 181,85 | 90665,35 | 11799,58 |
|   | В том числе: |  |  |  |  |  |
| 1. | Оплата труда муниципальных служащих, осуществляющих функции государственных инспекторов в области охраны окружающей среды | 362,5  | 90,925  | 181,85 | 90665,35 | 171799,58 |
| 2. | Материально-техническое обеспечение |   |  |  |  |  |
| 3. | Проведение аналитического контроля | 11,2 |  |  |  |  |
| 4. | Оплата коммунальных услуг, услуг связи |   |   |   |   |   |
| 5. | Приобретение основных средств |  |  |  |  |  |

Штатная численность муниципальных служащих, выполняющих функции по контролю - 2 человека. Штат укомплектован полностью.

Квалификация работников:

Тарханов Михаил Александрович - начальник отдела экологии администрации Тарногского муниципального округа, образование высшее юридическое.

Повышение квалификации: в 2021 году прошел повышение квалификации в АНО ДПО «Гуманитарный технический институт» г.Москва по программе «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общехозяйственных систем управления» .

 Трухина Вера Михайловна – специалист отдела экологии администрации Тарногского муниципального округа, образование среднее специальное.

 Повышение квалификации: в 2021 году прошла повышение квалификации в АНО ДПО «Гуманитарный технический институт» г.Москва по программе «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общехозяйственных систем управления».

 Нагрузка на 2 работников по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составила 61 выездное обследование.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Финансирование специалистов по земельным ресурсам осуществляется за счёт средств поселений.

Квалификация работников: ни один из специалистов сельских поселений, занимающихся земельными ресурсами, не имеет специального образования.

**4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.**

 За отчётный период проведено 61 выездное обследование, в том числе :

 Выездные обследования осмотра территорий с целью проверки информации по обращениям – 32;

 Выездные обследования по обследованию территорий с целью выявления несанкционированных свалок – 7;

 Выездные обследования по обследованию придорожных полос -4;

 Выездные обследования по водоохранным зонам водных объектов -11;

 Выездное обследование территорий контейнерных площадок по требованию прокуратуры – 3;

Выездное обследование по месту складирования загрязненных снежных масс-1;

 Выездные обследования по выявленным термоточкам – 3.

 По мимо этого, проведены рейды осмотра обследования контейнерных площадок -11, данные рейды не вошли в общий учет по проведению государственного контроля, т.к. проведены по указанию руководства администрации района, а не вышестоящей инстанции.

 За первое полугодие 2023 года в рамках Дней защиты от экологической опасности проведены мероприятия, в которых приняли участие промышленные предприятия, ЧП – 18, сельские администрации -6, учреждения образования – 8, учреждения культуры – 18, сельхозпредприятия – 6, молодежные организации - 8. Всего приняло участие в мероприятиях – 2605 человек.

 Проведены конференции, семинары, круглые столы по природоохранной тематике – 12, участвовало 752 человека.

 Праздничные и развлекательные мероприятия по природоохранной тематике – 2607, приняли участие 3758 граждан.

 Выставки, смотры, конкурсы – 9, участвовало 453 человек.

 Акции – 32, участвовало 2056 человек.

 Публикаций СМИ, интернет – 235.

 Проведен районный фестиваль детских экологических театров – 2, число коллективов - 5.

 Заложено аллей -5. Посажено деревьев – 1627. Посажено кустарников – 82. Обустроено газонов, цветников – 305.

Практические мероприятия по уборке территорий – 1606 приняли участие – 3205 человек.

**5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных**

**требований и (или) устранению последствий таких нарушений.**

 При проведении государственного контроля вынесено организациям, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Проведено информирований – 24, консультирований – 5, обобщение правоприменительной практики – 2.

Рассмотрено 26 жалоб (обращений) граждан, поступивших в администрацию округа и непосредственно в отдел экологии.

**6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Запервое полугодие 2023 года ввиду отмены плановых и внеплановых проверок, данные проверки не проводились. Проведено 61 выездное обследование без взаимодействия с контролируемым лицом. Вынесено 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Передана информация в ОМВД для принятия решений, в связи с их компетенцией.

Проведено информирований – 24, консультирований – 5.

Поставлено на контроль 81 объект, оказывающий НВОС.

 Норматив трудозатрат при исполнении переданных полномочий по осуществлению регионального государственного экологического надзора в первом полугодии выполнен в полном объеме ( плановый объем трудозатрат на год 1236, в первом полугодии выполнено – 898,3 чел./час.).

**7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.**

 План работы за первое полугодие 2023 года отдела экологии выполнен.

 План выработки нормочасов на сотрудников отдела в рамках экологического контроля (надзора) составил 72.68 % от годового норматива.

 Принять меры в решении вопроса по ликвидации несанкционированной свалки у д.Борок Спасского сектора в соответствии с Дорожной картой по выполнению поручений Губернатора области в рамках реализации «Мусорной реформы» на территории Тарногского муниципального округа в 2023 году согласно планов Правительства Вологодской области и ДПРиООС ВО.

 Активизировать работу населения Тарногского муниципального округа в рамках ОПО «Вода России».

Начальник отдела экологии

администрации Тарногского

муниципального округа М.А.Тарханов